



**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ**

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΔΣ04222052026

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ Δ.Σ. της 22^{ης}/05/2026**

Αριθμός Απόφασης: 42η

Στην Αθήνα και στα γραφεία της Π.Ε.Δ.Α., σήμερα 22 Μαΐου 2026, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:00, συνήλθε το Διοικητικό Συμβούλιο της Π.Ε.Δ.Α. σε δια ζώσης και με τηλεδιάσκεψη συνεδρίαση, ύστερα από μεταφορά, εκ της υπ' αριθμ. 774/15-05-2026 έγγραφης πρόσκλησης του Προέδρου της κ. Γιώργου Μαρκόπουλου, η οποία επιδόθηκε στα μέλη του νόμιμα και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του π.δ.75/2011 (Α' 182), όπως ισχύει, καθώς και του Κανονισμού λειτουργίας του.

Παρόντα και συμμετέχοντα μέλη: 1) Μαρκόπουλος Γεώργιος – Δήμαρχος Γαλατσίου (Πρόεδρος), 2) Φωστηρόπουλος Ιωάννης – Δήμαρχος Π. Φαλήρου (Αντιπρόεδρος), 3) Ηλίας Ιωάννης - Δήμαρχος Ασπροπύργου (Γεν. Γραμματέας), 4) Ευθυμίου Ανδρέας – Δήμαρχος Μοσχάτου – Ταύρου (Μέλος Ε.Ε.), 5) Κιούσης Δημήτριος – Δήμαρχος Κρωπίας (Μέλος Ε.Ε.), 6) Βρεττός Σπυρίδων – Δήμαρχος Αχαρνών 7) Μπάμπαλος Νικόλαος – Δήμαρχος Ηρακλείου Αττικής, 8) Μάδης Ισίδωρος – Δήμαρχος Παιανίας, 9) Σαραούδας Ευστράτιος – Δήμαρχος Μεταμόρφωσης, 10) Λεβετσοβίτης Νικόλαος – Δημ. Σύμβουλος Γλυφάδας, 11) Αβραμίδης Νικόλαος - Δημ. Σύμβουλος Αθηναίων, 12) Τσιώτα Μάρκου Μαρία – Δημ. Σύμβουλος Περιστερίου, 13) Σταθούλης Σπυρίδων – Δημ. Σύμβουλος Αμαρουσίου, 14) Βρεττός Μιχαήλ – Δημ. Σύμβουλος Αχαρνών, 15) Σωτηρόπουλος Αλέξιος – Δήμαρχος Βύρωνα, 16) Καρύδης Δημήτριος – Δημ. Σύμβουλος Πειραιά, 17) Μπέη Καραμπότσου Ρωξάνη Ευαγγελία – Δημ. Σύμβουλος Αθηναίων, 18) Σταμέλος Ηλίας – Δήμαρχος Καισαριανής, 19) Μπούσουλας Στυλιανός – Δημοτικός Σύμβουλος Περιστερίου, 20) Γαβρίλης Γεώργιος – Δημ. Σύμβουλος Πειραιά.

Απόντα μέλη: 1) Μάρκου Δημήτριος – Δήμαρχος Σπάτων – Αρτέμιδος, 2) Γιασημάκης Γεώργιος – Δήμαρχος Ωρωπού, 3) Χουρσαλός Νικόλαος – Δήμαρχος Κορυδαλλού, 4) Ανδρούτσου Μαρία – Δημ. Σύμβουλος Αγ. Δημητρίου, 5) Σίμος Ευάγγελος – Δήμαρχος Πετρούπολης.

Διαπιστωθείσης απαρτίας συζητούνται τα κάτωθι θέματα της ημερήσιας διάταξης.

ΘΕΜΑ 4^ο Ημερήσιας Διάταξης: «Συζήτηση και διατύπωση απόψεων και παρατηρήσεων επί του σχεδίου νόμου για τον Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λήψη σχετικής απόφασης».

Ο Πρόεδρος, εισηγούμενος το ανωτέρω θέμα, έθεσε υπ' όψιν των μελών του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α. την Εισήγηση της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Π.Ε.Δ.Α.- που παρουσίασε στα μέλη ο Πρόεδρός της, κ. Ν. Μπάμπαλος – Δήμαρχος Ηρακλείου Αττικής- και που έχει ως εξής:

*« ΕΙΣΗΓΗΣΗ
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΘΕΣΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ*

Α. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Αντικείμενο της παρούσας Εισήγησης συνιστά η υποβολή παρατηρήσεων και προτάσεων επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο: “Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης”, το οποίο πρόκειται να τεθεί σε δημόσια διαβούλευση το προσεχές χρονικό διάστημα.

Τονίζεται ότι το σχέδιο αυτό απεστάλη στην Π.Ε.Δ.Α. από την Κ.Ε.Δ.Ε. στις 12 Μαΐου, με παράκληση διατύπωσης προτάσεων και παρατηρήσεων ενόψει της συνεδρίασης του Δ.Σ. της την 25η Μαΐου, όπου θα διατυπωθούν οι τελικές θέσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α΄ Βαθμού κατά την φάση της διαβούλευσης του σχεδίου.

Όπως είναι φανερό, τα χρονικά περιθώρια μελέτης του συγκεκριμένου ογκώδους νομοθετήματος είναι εξαιρετικά στενά, γεγονός που καθιστά αδύνατη την εις βάθος και ενδελεχή μελέτη των προβλεπομένων σε αυτό. Συγκεκριμένα το σχέδιο νόμου αποτελείται από έξι (6) Βιβλία και 761 άρθρα.

Προς επίρρωση, σημειώνεται ότι το περιεχόμενο του παρόντος σχεδίου νόμου παρουσιάζει ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με το σχέδιο νόμου που μας γνωστοποιήθηκε το περασμένο Φθινόπωρο. Όπως μάλιστα είχαμε σημειώσει στην προηγούμενη Εισήγησή μας, δεν μας είχε έως σήμερα κοινοποιηθεί ένα συνολικό κείμενο νομοθετικών διατάξεων, στοιχείο το οποίο προκαλούσε εύλογη δυσκολία στην επεξεργασία. Επιπλέον, ύστερα από παρέλευση αρκετών μηνών γίναμε κοινωνοί του παρόντος συνολικού σχεδίου νόμου, το οποίο πρέπει να τύχει άμεσης επεξεργασίας και μελέτης. Στο πλαίσιο αυτό, η όποια προσπάθεια σχολιασμού και υποβολής προτάσεων καθίσταται μοιραία ελλιπής, αποσπασματική και αλυσιτελής.

Παρά τα προβλήματα που αναμφισβήτητα ανακύπτουν σε ένα εγχείρημα τέτοιου εύρους και δυσκολίας, η Π.Ε.Δ.Α., δια της Επιτροπής Θεσμών και του Διοικητικού Συμβουλίου της, έχει εξαρχής εισέλθει δυναμικά στη συζήτηση για τον Κώδικα Αυτοδιοίκησης, υποβάλλοντας προτάσεις προς νομοθέτηση, προτείνοντας τροποποιήσεις σε υφιστάμενες διατάξεις, προτάσσοντας και επισημαίνοντας κατά τη συζήτηση, τα ιδιαίτερα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι της Αττικής, με απώτερο σκοπό την καλύτερη και αποδοτικότερη λειτουργία τους και υπενθυμίζοντας πάγια και διαχρονικά ζητήματα, τα οποία πρέπει να τύχουν οριστικής και αποτελεσματικής λύσης.

Όπως έχουμε ήδη επισημάνει, η πρόταση του Υπουργείου Εσωτερικών για το νέο Κώδικα της Αυτοδιοίκησης, μπορεί να διακριθεί σε τρεις άξονες:

1. Κατά ποσοστό 80% αποτελεί συγκέντρωση, ομαδοποίηση και κατάταξη όλου του υφιστάμενου νομικού πλαισίου που διέπει την Τοπική Αυτοδιοίκηση από νόμους τόσο του Υπουργείου Εσωτερικών, όσων των υπολοίπων Υπουργείων διαχρονικά.

2. Στην προσθήκη νέων διατάξεων, στην τροποποίηση των υφιστάμενων και η αφαίρεση ανενεργών.

3. Στην εκ νέου αλλαγή του εκλογικού συστήματος .

Στην παρούσα Εισήγηση θα επιχειρήσουμε να προβούμε σε υποβολή παρατηρήσεων και προτάσεων επί των πλέον θεμελιωδών ζητημάτων που ανακύπτουν.

Β. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ Β΄ ΤΟΥ ΠΡΩΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

Άρθρα 29-87 (Νέο Εκλογικό Σύστημα)

- Με το νέο εκλογικό σύστημα θεσπίζονται νέες και ουσιαστικά διαφορετικές διαδικασίες, όπως κυρίως: α) ηλεκτρονική ψήφος και ειδικοί εκλογικοί κατάλογοι ηλεκτρονικής ψήφου (άρθρα 38-40), β) εναλλακτική ψήφος (άρθρο 54), γ) κατάργηση του Β΄ γύρου εκλογικής αναμέτρησης και αντικατάστασή του με το δεύτερο στάδιο προσμέτρησης (άρθρο 57).
- Εν όψει του γεγονότος ότι το νέο σύστημα θα εφαρμοστεί για την ανάδειξη των δημοτικών και περιφερειακών αρχών της αμέσως προσεχούς περιόδου 2028– 2033 (άρθρο 87), υπάρχει κίνδυνος πρόκλησης δυσλειτουργιών και πρακτικών προβλημάτων αναφορικά τόσο με την εφαρμογή της ηλεκτρονικής ψηφοφορίας όσο και της διαδικασίας διεξαγωγής του δεύτερου σταδίου προσμέτρησης.

Ως εκ τούτου, επαναλαμβάνουμε την πρότασή μας για εφαρμογή του συστήματος από την εκλογική περίοδο 2033-2038.

- Όσον αφορά στα κωλύματα εκλογιμότητας, έγινε κατ'αρχάς δεκτή η πρόταση της Π.Ε.Δ..Α. περί κωλύματος των υπαλλήλων των Δήμων (μονίμων και ΙΔΑΧ) να θέσουν υποψηφιότητα στον Δήμο τους. Ωστόσο, παρατηρείται ότι το κώλυμα αυτό δύναται να αίρεται στην πράξη, δοθέντος ότι στο άρθρο 42 προβλέπεται η δυνατότητα θέσης υποψηφιότητας εφόσον παραιτηθούν από τα καθήκοντά τους, για τους μεν υπηρετούντες Γενικούς Διευθυντές και Διευθυντές πριν από την 1η Ιανουαρίου του έτους διεξαγωγής των εκλογών, ενώ για τους λοιπούς υπαλλήλους κατά και μετά από την 31η Αυγούστου του έτους διεξαγωγής των εκλογών με δυνατότητα να επανέλθουν.

Γ. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

1. Άρθρο 110 (Αντιδήμαρχοι)

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού καταργείται ο θεσμός των άμισθων αντιδημάρχων, πράγμα που η Επιτροπή αξιολογεί αρνητικά.

2. Άρθρο 112 (Εξουσιοδότηση υπογραφής δημάρχου)

Η Επιτροπή κρίνει ότι η διάταξη, με την οποία προβλέπεται δυνατότητα του αντιδημάρχου να μεταβιβάσει εκ νέου σε κάποιο άλλο όργανο (αιρετό ή υπηρεσιακό) το δικαίωμα υπογραφής που έχει μεταβιβαστεί σε αυτόν από τον δήμαρχο πρέπει να απαλειφθεί, δεδομένου αφενός ότι είναι αντίθετη με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999-Α΄45 όπως ισχύει)

και μοιραία επηρεάζει τη νομιμότητα των πράξεων που θα εκδοθούν, αφετέρου δυσχεραίνει χωρίς λόγο και καθιστά πολύπλοκη και αδιαφανή την διοικητική διαδικασία.

3. Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου.

Η Επιτροπή προτείνει στο άρθρο αυτό την κατάργηση του θεσμού του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου, δοθέντος ότι έχουν προκληθεί πλείστα προβλήματα στους Δήμους λόγω του θεσμού αυτού.

4. Άρθρα 120 (Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου) & 138 (Αρμοδιότητες Δημοτικής Επιτροπής)

Η Επιτροπή κρίνει απαραίτητο τον επανακαθορισμό της κατανομής των αρμοδιοτήτων για λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο και τη Δημοτική Επιτροπή: Ήσσονος σημασίας θέματα (όπως ενδεικτικά, κοπές δέντρων, δημοτική στάθμευση ΑΜΕΑ) να αποτελούν αρμοδιότητα της Δημοτικής Επιτροπής, ενώ μείζονος σημασίας θέματα (ενδεικτικά, προγραμματικές συμβάσεις) να αποτελούν αρμοδιότητα του Δημοτικού Συμβουλίου. Σε κάθε περίπτωση, να είναι στην κρίση και διακριτική ευχέρεια του Δημοτικού Συμβουλίου, εάν θα λάβει μία απόφαση ή θα την παραπέμψει στη Δημοτική Επιτροπή. Η ισχύουσα κατανομή αρμοδιοτήτων στην Δημοτική Επιτροπή δεν εξυπηρετεί την λήψη τεκμηριωμένων και ορθών αποφάσεων και πολιτικών με παροχή ενημέρωσης από ειδικούς φορείς, ενώ παράλληλα δεν επιτρέπει την κατάθεση απόψεων από όλες τις Δημοτικές Παρατάξεις.

5. Άρθρο 139 (Τρόπος και τόπος συνεδρίασης δημοτικής επιτροπής)

Προτείνεται η παροχή δυνατότητας σε κατεπείγουσες περιπτώσεις διεξαγωγής της συνεδρίασης δια περιφοράς, σύμφωνα με το άρθρο 125 που αφορά στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου.

6. Άρθρα 150 (Ειδική συνεδρίαση λογοδοσίας) & 151 (Απολογισμός πεπραγμένων)

Μέλος της Επιτροπής επισήμανε ότι το παρόν σύστημα έχει οδηγήσει σε ουσιαστική απαξίωση του θεσμού του απολογισμού πεπραγμένων, ο οποίος είναι εξαιρετικά σημαντικός (δημόσια συνεδρίαση, όπου δύνανται να τοποθετηθεί το σύνολο των ενδιαφερομένων). Στο πλαίσιο αυτό, πρότεινε την αναβάθμιση του θεσμού του απολογισμού πεπραγμένων με υποχρεωτική παρουσία των μελών και μάλιστα όχι ετησίως, όπως προβλέπεται από το δεύτερο έτος, αλλά ανά εξάμηνο .

7. Άρθρο 152 (Συμπαράστατης του δημότη και της επιχείρησης)

Εν προκειμένω αξιολογείται αρνητικά η πρόβλεψη σε περίπτωση μη συγκέντρωσης της απαραίτητης πλειοψηφίας κατά τις ψηφοφορίες επιλογής, της δυνατότητας ορισμού του Συμπαράστατη από τον οικείο Επόπτη Νομιμότητας.

8. Άρθρα 295 (Αιρετά πρόσωπα που λαμβάνουν αντιμισθία) & 305 (Εξουσιοδοτικές διατάξεις)

Προκύπτει ΜΕΙΖΟΝ ΖΗΤΗΜΑ από την κατάργηση καταβολής παγίου ποσού αντιμισθίας στους δημάρχους και αντιδημάρχους και ορισμού της με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Η Π.Ε.Δ.Α. έχει επανειλημμένως υποστηρίξει ότι θα πρέπει η αντιμισθία των δημάρχων να ορισθεί στο 100% της αντιμισθίας του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ενώ η αντιμισθία των αντιδημάρχων δέον όπως αποδεσμευτεί από την αντιμισθία των δημάρχων.

Η Επιτροπή προτείνει την απαλοιφή της νομοθετικής αυτής ρύθμισης και ορισμού πάγιου ποσού αντιμισθίας δημάρχων και αντιδημάρχων που να ανταποκρίνεται, έστω στοιχειωδώς, στα αυξημένα καθήκοντα και υποχρεώσεις τους.

9. Καταστατική θέση των αιρετών

Γενικότερα, αναφορικά με την καταστατική θέση των αιρετών, η Επιτροπή επαναλαμβάνει τις ακόλουθες θέσεις τις:

- Να εκπληρωθεί επί της ουσίας η πάγια θέση της Αυτοδιοίκησης και ο έλεγχος των πράξεων και αποφάσεων των οργάνων διοίκησης, να αφορά αποκλειστικά τη νομιμότητα και όχι την σκοπιμότητα αυτών
- Να υπάρξει αναμόρφωση του πλαισίου και εξορθολογισμός στην κατανομή των αρμοδιοτήτων του συνόλου των ελεγκτικών μηχανισμών.
- Επιβάρυνση με παράβολα ή έξοδα υπερωριών υπαλλήλων για όσους υποβάλλουν συνεχόμενες προσφυγές κατά αποφάσεων δήμων ή ζητούν ελέγχους που τελικά καταλήγουν στο αρχείο. Για παράδειγμα να θεσπιστεί η χρέωση παραβόλου για την κατάθεση προσφυγής.
- Να προβλεφθεί επιπλέον αποζημίωση στους δημοτικούς συμβούλους για κάθε δια ζώσης συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του οργάνου της Δημοτικής Επιτροπής.
- Να προβλεφθεί αποζημίωση για τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων και των Επιτροπών των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων και της Κεντρικής Ένωσης για την δια ζώσης συμμετοχή στις εκάστοτε συνεδριάσεις.
- Να υπάρξει επείγουσα και εξαιρετική ειδική νομοθετική ρύθμιση για την χορήγηση των θεσμοθετημένων αποζημιώσεων δημοτικών συμβούλων σε όσους Δήμους αυτή δεν χορηγήθηκε για τυπικό λόγο, όπως μη ορισμός των δικαιούχων, μη έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης κλπ. Η χορήγηση να έχει αναδρομικό χαρακτήρα από τον χρόνο αρχικής θεμελίωσης του δικαιώματος αποζημίωσης.

Δ. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ Α' ΤΟΥ ΤΡΙΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

Άρθρα 308-321 (Οργάνωση Αρμοδιοτήτων)

Κορυφαίο ζήτημα αποτελεί η εξειδίκευση και ο σαφής προσδιορισμός του τεκμηρίου διοίκησης των τοπικών υποθέσεων υπέρ των ΟΤΑ με την εισαγωγή του τεκμηρίου της καθημερινότητας των κατοίκων των δήμων και των περιφερειών.

Με τον παρόντα Κώδικα επιχειρείται στο Παράρτημα “Αρμοδιότητες Δήμων και Περιφερειών”, καταγραφή αρμοδιοτήτων που έχουν απονεμηθεί στους δήμους από άλλα νομοθετήματα. Το γεγονός αυτό αναντίρρητα συμβάλλει στην αποκρυστάλλωση

αρμοδιοτήτων, ωστόσο δεν λύνει ολοκληρωμένα το σύνολο των υφιστάμενων προβλημάτων επικάλυψης ή έλλειψης άσκησης αρμοδιοτήτων.

Ε. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΤΕΤΑΡΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

Άρθρο 428 (Ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης)

Σχετικά με την θεσμοθέτηση στο άρθρο 428 του ανταποδοτικού τέλους απαλλοτρίωσης, για τις απαλλοτριώσεις των άρθρων 640 έως 643, μέλος της Επιτροπής εξέφρασε την επιφύλαξή του για την δυνατότητα υπολογισμού και επιβολής του κατά την πρώτη χρονιά.

Στ. ΛΟΙΠΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Για τα ζητήματα γραφειοκρατίας:

- Καθολική εφαρμογή της ψηφιακής υπογραφής σε όλες τις διαδικασίες του Δήμου.
- Απαιτείται χρηματοδοτική ενίσχυση των δήμων για την ψηφιοποίηση των δημοτικών υπηρεσιών για να μειωθούν δραστικά οι γραφειοκρατικές καθυστερήσεις.
- Συγκρότηση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής που θα επεξεργαστεί σχετικό νομοσχέδιο για την μείωση του χρόνου των διαγωνιστικών διαδικασιών έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η παραγωγικότητα και η απορρόφηση κονδυλίων.
- Ειδικότερα επιπλέον επιτάχυνση σε ότι αφορά τις διαδικασίες που έχουν να κάνουν με αστικό πράσινο και πράσινη ανάπτυξη.

2. Για τα λοιπά θέματα:

- Να διευθετηθεί το ζήτημα της ιδιοκτησίας των σχολικών κτιρίων. Με νομοθετική ρύθμιση να περάσει το σύνολο των σχολικών κτιρίων στην ιδιοκτησία των δήμων.
- Δημιουργία ενιαίας πλατφόρμας καταγραφής εγκαταλελειμμένων ακινήτων και αναζήτησης στοιχείων των ιδιοκτητών τους.
- Κατάργηση του τέλους ταφής καθώς οι Δήμοι επιβαρύνονται με μια δαπάνη παρά το γεγονός ότι είναι αναρμόδιοι και την εφαρμογή των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Απορριμμάτων.
- Παραμονή των ΥΔΟΜ στους Δήμους, με επαρκή στελέχωση από υπαλλήλους και χρηματοδότηση για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία τους.
- Παράταση της προθεσμίας και σε κάθε περίπτωση επίσπενση της διαδικασίας διόρθωσης εσφαλμένων κτηματολογικών εγγραφών στο Εθνικό Κτηματολόγιο και καταχώρισης των Δήμων ως δικαιούχων σε περίπτωση ΑΓΝΩΣΤΟΥ ΙΔΙΟΚΤΗΤΗ, η οποία λήγει την 31.11.2024 (ν.5076/2023 αρ.5). Σχετικά αιτήματα έχουν υποβληθεί και από άλλους φορείς (π.χ. ΔΣΑ). ».

Εν συνεχεία, ο Πρόεδρος έδωσε τον λόγο στους επικεφαλής των Παρατάξεων «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ», κ. Ανδρέα Ευθυμίου, «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ», κ. Σταμέλο Ηλία, και «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ» κ. Γαβρίλη Γεώργιο.

Ο επικεφαλής της Παράταξης «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ», κ. Ανδρέας Ευθυμίου υπέβαλε στο σώμα και κατέθεσε τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

- «1. Παραμένει και στη νέα έκδοση του κώδικα η κατάργηση της β΄ Κυριακής στο εκλογικό σύστημα με την εφαρμογή της εναλλακτικής ψήφου.
2. Παραμένει η διάταξη για την ηλεκτρονική ψηφοφορία χωρίς να διασφαλίζεται η διαδικασία.
3. Παραμένει η διάταξη για τη μη δεσμευτική αναφορά σε μια τουλάχιστον δια ζώσης συνεδρίαση του Δ.Σ.
4. Παραμένει η απαράδεκτη διαδικασία εκλογής συμπαραστάτη του δημότη με ανοιχτή ψηφοφορία και αν δεν εκλέγεται να επιλέγεται από τον αποκεντρωμένο ΓΤ μεταξύ των δύο πρώτων υποψηφίων.
Δηλαδή αντί για συμπαραστάτη του δημότη θα μιλάμε για τοποτηρητή του αποκεντρωμένου Γενικού Γραμματέα .
5. Η εκλογή τέλος Νοεμβρίου δεν λαμβάνει υπόψη τις καιρικές συνθήκες στην περιφέρεια.
6. Δεν εισάγεται εκ νέου η επιτροπή διαβούλευσης.
7. Δεν αναβαθμίζεται η διαδικασία της πάγιας προκαταβολής
8. Δεν θεσπίζεται αυτεπάγγελτη δίωξη κατά των παρόχων ηλεκτρικής ενέργειας για καθυστέρηση απόδοσης των τελών και δεν υποχρεώνονται οι πάροχοι για αποστολή σε μηνιαία βάση των αναλυτικών στοιχείων πελατών.
9. Μεταφέρεται η ευθύνη πειθαρχική / ποινική στους Δημάρχους για μη άσκηση ενδίκων μέσων κατά πρωτόδικων αποφάσεων μετατροπής συμβάσεων εργασίας σε αορίστου χρόνου. Αρχικά προβλεπόταν η ευθύνη στη Νομική υπηρεσία .Εδώ επανέρχεται το ζήτημα της κατάργησης νόμου Βορίδη .
10. Δεν έγιναν δεκτές προτάσεις της Ένωσης Γενικών Γραμματέων για αποζημίωση λόγω παρουσίας των Γενικών Γραμματέων Δήμων στις συνεδριάσεις των συλλογικών οργάνων.
11. Δεν λύνονται σημαντικά ζητήματα της καταστατικής θέσης των αιρετών.
12. Δεν καταργείται η διάταξη ελέγχου του προϋπολογισμού από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, δεδομένου του ελέγχου από το οικονομικό παρατηρητήριο.
13. Απαιτείται εξορθολογισμός των προστίμων και προσανζήσεων.
14. Η εκλογή κοινοτικών Συμβουλίων να γίνεται σε ξεχωριστή κάλπη για την ενότητα των τοπικών κοινωνιών και όχι την μετατροπή τους σε εκλογικό μηχανισμό των δημοτικών συνδυασμών.
15. Πρόβλεψη έναρξης ισχύος της παρ. 8 του άρθρου 302 να ταυτίζεται με την έναρξη ισχύος του άρθρου 163 του Ν. 4964/2022.
16. Αναπροσαρμογή των ποσών που αναφέρονται στο άρθρο 542, για να έχει ουσιαστική αξία η διάταξη για την επιβράβευση όσων εργάζονται για την βελτίωση των δεικτών ΟΤΑ.
17. Αναδιατύπωση του άρθρου 224 που αφορά στους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς ΟΤΑ, κατά τρόπον, ώστε να μην ενταχθούν στους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης».

Το Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α.

Αφού έλαβε υπόψιν όλα τα παραπάνω, μετά από διαλογική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εγκρίνει την Εισήγηση της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας και ενσωματώνει τις προτάσεις και παρατηρήσεις που υπεβλήθησαν από την παράταξη «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ», εξαιρουμένων όσων αφορούν στο νέο εκλογικό σύστημα.

Επομένως, **οι θέσεις και προτάσεις της Π.Ε.Δ.Α.** επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο “*Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης*” **είναι οι ακόλουθες:**

« Α. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΩΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ**1. Άρθρα 29-87 (Νέο Εκλογικό Σύστημα)**

Προτείνεται:

- Το νέο εκλογικό σύστημα να εφαρμοστεί από την μεθεπόμενη εκλογική περίοδο 2033-2038.
 - Να ισχύσουν τα κωλύματα εκλογιμότητας υπαλλήλων των Δήμων (μονίμων και ΙΔΑΧ), συμπεριλαμβανομένων Γενικών Διευθυντών και Διευθυντών, χωρίς δυνατότητα άρσης.
2. Να καταργηθούν οι Δημοτικές Κοινότητες σε Δήμους έκτασης κάτω των 75 τ. χλμ.
 3. Να μην προβλέπονται οι εκλογές κατά τον μήνα Νοέμβριο.
 4. Οι εκπρόσωποι των Κοινοτήτων και τα τοπικά Συμβούλια να εκλέγονται σε ξεχωριστό ψηφοδέλτιο και κάλπη.

Β. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ**1. Άρθρο 110 (Αντιδήμαρχοι)**

Να παραμείνει ο θεσμός των άμισθων Αντιδημάρχων, ως έχει.

2. Άρθρο 112 (Εξουσιοδότηση υπογραφής δημάρχου)

Να απαλειφθεί η διάταξη, με την οποία προβλέπεται δυνατότητα του αντιδημάρχου να μεταβιβάσει εκ νέου σε κάποιο άλλο όργανο (αιρετό ή υπηρεσιακό) το δικαίωμα υπογραφής που έχει μεταβιβαστεί σε αυτόν από τον δήμαρχο.

3. Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου.

Να καταργηθεί ο θεσμός του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου.

4. Άρθρα 120 (Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου) & 138 (Αρμοδιότητες Δημοτικής Επιτροπής)

Να επανακαθοριστεί η κατανομή των αρμοδιοτήτων για λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο και τη Δημοτική Επιτροπή. Συγκεκριμένα:

Ήσσονος σημασίας θέματα (όπως ενδεικτικά, κοπές δέντρων, δημοτική στάθμευση ΑΜΕΑ) να αποτελούν αρμοδιότητα της Δημοτικής Επιτροπής, ενώ μείζονος σημασίας θέματα (προεχόντως οι προγραμματικές συμβάσεις) να αποτελούν αρμοδιότητα του Δημοτικού Συμβουλίου.

Σε κάθε περίπτωση, να είναι στην κρίση και διακριτική ευχέρεια του Δημοτικού Συμβουλίου, εάν θα λάβει μία απόφαση ή θα την παραπέμψει στη Δημοτική Επιτροπή.

5. Άρθρο 121 (Τρόπος και τόπος συνεδρίασης δημοτικού συμβουλίου)

Να παραμείνει η πρόβλεψη για την υποχρεωτική δια ζώσης συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου μία φορά μηνιαίως.

6. Άρθρο 139 (Τρόπος και τόπος συνεδρίασης δημοτικής επιτροπής)

Προτείνεται η παροχή δυνατότητας σε κατεπείγουσες περιπτώσεις διεξαγωγής της συνεδρίασης δια περιφοράς και στη Δημοτική Επιτροπή.

7. Άρθρο 152 (Συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης)

Να απαλειφθεί η πρόβλεψη σε περίπτωση μη συγκέντρωσης της απαραίτητης πλειοψηφίας κατά τις ψηφοφορίες επιλογής, της δυνατότητας ορισμού του Συμπαραστάτη από τον οικείο Επόπτη Νομιμότητας.

8. Άρθρο 224 (Αναπτυξιακοί Οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης)

Να απαλειφθεί η πρόβλεψη περί ένταξης των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που είναι ειδικού σκοπού, από τις διατάξεις που αφορούν στα Νομικά Πρόσωπα και ανήκουν στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

9. Άρθρα 295 (Αιρετά πρόσωπα που λαμβάνουν αντιμισθία) & 305 (Εξουσιοδοτικές διατάξεις)

Να παραμείνει η αντιμισθία των δημάρχων στο 100% της αντιμισθίας του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου και η αντιμισθία των αντιδημάρχων να αποδεδμευτεί από την αντιμισθία των δημάρχων.

10. Άρθρο 302 (Γραμματείς Δήμων)

Προτείνεται η προσθήκη στο άρθρο 302 παρ. 8 της πρόβλεψης έναρξης ισχύος της παρ. 8 του άρθρου 302 να ταυτίζεται με την έναρξη ισχύος του άρθρου 163 του Ν. 4964/2022.

Επίσης, προτείνεται η πρόβλεψη καταβολής αποζημίωσης στους Γενικούς Γραμματείς για την συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των Συλλογικών Οργάνων.

11. Καταστατική θέση των αιρετών

Γενικότερα, αναφορικά με την καταστατική θέση των αιρετών, προτείνονται τα εξής:

- Να εκπληρωθεί επί της ουσίας η πάγια θέση της Αυτοδιοίκησης και ο έλεγχος των πράξεων και αποφάσεων των οργάνων διοίκησης, να αφορά αποκλειστικά στη νομιμότητα και όχι την σκοπιμότητα αυτών.
- Να υπάρξει αναμόρφωση του πλαισίου και εξορθολογισμός στην κατανομή των αρμοδιοτήτων του συνόλου των ελεγκτικών μηχανισμών.
- Να θεσπισθεί επιβάρυνση με παράβολα ή έξοδα υπερωριών υπαλλήλων για όσους υποβάλλουν συνεχόμενες προσφυγές κατά αποφάσεων δήμων ή ζητούν ελέγχους που τελικά καταλήγουν στο αρχείο. Για παράδειγμα να θεσπιστεί η χρέωση παραβόλου για την κατάθεση προσφυγής.
- Να προβλεφθεί αποζημίωση για τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων και των Επιτροπών των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων και της Κεντρικής Ένωσης για την δια ζώσης συμμετοχή στις εκάστοτε συνεδριάσεις.
- Να υπάρξει επείγουσα και εξαιρετική ειδική νομοθετική ρύθμιση για την χορήγηση των θεσμοθετημένων αποζημιώσεων δημοτικών συμβούλων σε όσους Δήμους αυτή δεν χορηγήθηκε για τυπικό λόγο, όπως μη ορισμός των δικαιούχων, μη έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης κλπ. Η χορήγηση να έχει αναδρομικό χαρακτήρα από τον χρόνο αρχικής θεμελίωσης του δικαιώματος αποζημίωσης.

Γ. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΤΡΙΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

Άρθρα 308-321 (Οργάνωση Αρμοδιοτήτων)

Κορυφαίο ζήτημα αποτελεί η εξειδίκευση και ο σαφής προσδιορισμός του τεκμηρίου διοίκησης των τοπικών υποθέσεων υπέρ των ΟΤΑ με την εισαγωγή του τεκμηρίου της καθημερινότητας των κατοίκων των δήμων και των περιφερειών.

Η καταγραφή αρμοδιοτήτων που επιχειρείται στο Παράρτημα “Αρμοδιότητες Δήμων και Περιφερειών” συμβάλλει μεν στην αποκρυστάλλωσή τους, ωστόσο παρατηρείται ότι δεν επιλύεται ολοκληρωμένα το σύνολο των υφιστάμενων προβλημάτων.

Δ. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΤΕΤΑΡΤΟΥ ΒΙΒΛΙΟΥ

1. Μέρος Β΄ (Εσοδα Δήμων)

Προτείνεται η επιβολή κυρώσεων στους παρόχους ηλεκτρικής ενέργειας σε περίπτωση καθυστέρησης απόδοσης τελών, καθώς και η θέσπιση υποχρέωσης αποστολής εκ μέρους των παρόχων μηνιαίως των αναλυτικών στοιχείων πελατών.

2. Άρθρο 542 (Βραβεία Επιδόσεων)

Προτείνεται η αναπροσαρμογή των ποσών που αναφέρονται στο άρθρο 542, για να έχει ουσιαστική αξία η διάταξη για την επιβράβευση όσων εργάζονται για την βελτίωση των δεικτών ΟΤΑ.

Ε. ΛΟΙΠΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**1. Για τα ζητήματα γραφειοκρατίας:**

- Καθολική εφαρμογή της ψηφιακής υπογραφής σε όλες τις διαδικασίες του Δήμου.
- Κατάργηση ελέγχου του προϋπολογισμού από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, δεδομένου του ελέγχου που ασκείται από το Παρατηρητήριο.
- Απαιτείται χρηματοδοτική ενίσχυση των δήμων για την ψηφιοποίηση των δημοτικών υπηρεσιών για να μειωθούν δραστικά οι γραφειοκρατικές καθυστερήσεις.
- Συγκρότηση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής, που θα επεξεργαστεί σχετικό νομοσχέδιο για την μείωση του χρόνου των διαγωνιστικών διαδικασιών, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η παραγωγικότητα και η απορρόφηση κονδυλίων.
- Ειδικότερα επιπλέον επιτάχυνση σε ότι αφορά στις διαδικασίες που έχουν να κάνουν με αστικό πράσινο και πράσινη ανάπτυξη.

2. Για τα λοιπά θέματα :

- Να διευθετηθεί το ζήτημα της ιδιοκτησίας των σχολικών κτιρίων. Με νομοθετική ρύθμιση να περάσει το σύνολο των σχολικών κτιρίων στην ιδιοκτησία των δήμων.
- Δημιουργία ενιαίας πλατφόρμας καταγραφής εγκαταλελειμμένων ακινήτων και αναζήτησης στοιχείων των ιδιοκτητών τους.
- Παραμονή των ΥΔΟΜ στους Δήμους, με επαρκή στελέχωση από υπαλλήλους και χρηματοδότηση για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία τους.
- Εισαγωγή εκ νέου της επιτροπής διαβούλευσης.
- Αναβάθμιση της διαδικασίας της πάγιας προκαταβολής.
- Εξορθολογισμός των προστίμων και προσαυξήσεων.

Η παράταξη «**ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ**» εγκρίνει την Εισήγηση της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας καθώς και τις επιπλέον παρατηρήσεις που υπεβλήθησαν, **και ψηφίζει υπέρ της παρούσας απόφασης, πλην των διατάξεων, που αφορούν στην κατάργηση της β΄ Κυριακής στο νέο εκλογικό σύστημα.**

Οι παρατάξεις «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ» και «ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ» ψηφίζουν κατά της παρούσας απόφασης.

Ακριβές Απόσπασμα
Αθήνα, 22 Μαΐου 2026

Ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α.



ΓΙΩΡΓΟΣ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ
Δήμαρχος Γαλατσίου

Ο Γεν. Γραμματέας της Π.Ε.Δ.Α.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΗΛΙΑΣ
Δήμαρχος Ασπροπύργου